



# 政府採購關於產地要求之程序規定

行政院公共工程委員會  
113年8月9日

# 大綱

一.政府採購法規定

二.WTO政府採購協定(GPA)

三.原產地相關規定

四.進口貨品驗收精進措施

五.問題與討論



# 一.政府採購法規定

# 一.政府採購法規定

## (一)政府採購法：

- 第17條第1項規定：「外國廠商參與各機關採購，應依我國締結之條約或協定之規定辦理。」第2項規定：「前項以外情形，外國廠商參與各機關採購之處理辦法，由主管機關定之。」



# 一.政府採購法規定

## (二)外國廠商參與非條約協定採購處理辦法：

### ■ 第4條：

#### ■ 第1項：廠商所供應之財物或勞務，其原產地之認定，依下列原則：

- 一、**財物之原產地**，依進口貨物原產地認定標準。
- 二、**勞務之原產地**，除法令另有規定者外，依**實際提供勞務**者之國籍或登記地認定之。屬自然人者，依國籍認定之；非屬自然人者，依登記地認定之。

# 一.政府採購法規定

## (二)外國廠商參與非條約協定採購處理辦法：

### ■ 第4條：

- 第2項：我國廠商所供應財物或勞務之**原產地非屬我國者，視同外國廠商**。
- 第3項：條約協定國廠商所供應財物或勞務之原產地為非條約協定國者，**視同非條約協定國廠商**。
- 第4項：**工程採購中涉及財物或勞務之提供者**，其原產地之認定，準用前三項之規定。

# 一.政府採購法規定

## (二)外國廠商參與非條約協定採購處理辦法：

### ■ 第5條：

- 機關辦理非條約協定採購，得視實際需要於招標文件中規定允許外國廠商參與。

### ■ 第7條之1：

- 大陸地區廠商參與各機關採購，準用外國廠商之規定。

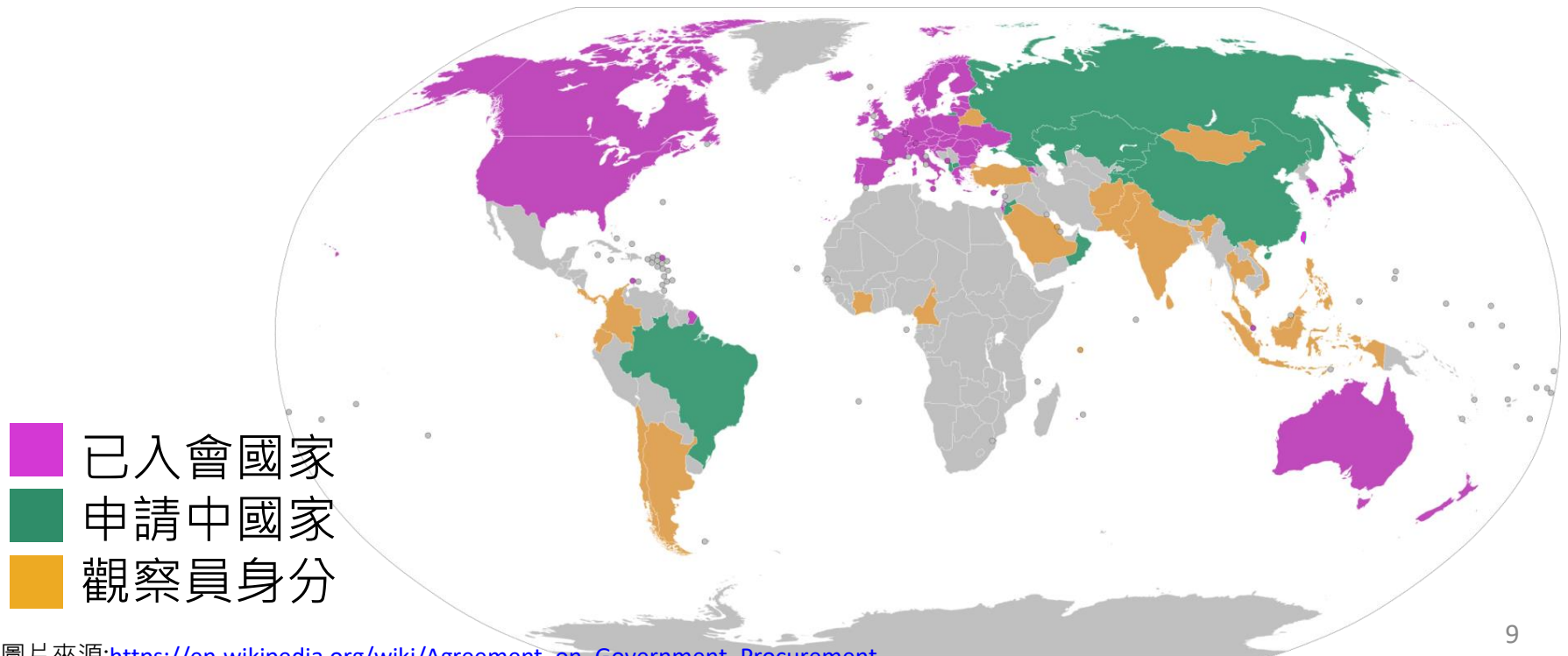
## 二.WTO政府採購協定(GPA)

- (一)適用GPA採購-應開放會員國廠商及產品
- (二)不適用GPA採購-得僅允許我國廠商及產品
- (三)不適用GPA採購-得不允許大陸地區廠商及產品

# 二.WTO政府採購協定(GPA)

## (一)適用GPA採購-應開放會員國廠商及產品：

- 我國已簽署WTO政府採購協定(GPA)、臺紐經濟合作協定(ANZTEC)及臺星經濟夥伴協定(ASTEP)。機關辦理適用上開協定之採購，須依其規定開放予簽署會員之廠商、產品及勞務參與。



# 二.WTO政府採購協定(GPA)

## (一)適用GPA採購-應開放會員國廠商及產品：

### GPA第四條原產地規則

5. 為適用本協定採購之目的，締約國不得對自其他締約國進口或提供之財物或服務，**採取有別於在交易當時自同一締約國進口之相同財物或服務所適用於一般貿易之原產地規則。**



# 二.WTO政府採購協定(GPA)

(一)適用GPA採購-應開放會員國廠商及產品：

## GPA第十條技術規格及招標文件

4. 採購機關不得訂定技術規格要求或提及特定商標或商號、專利、著作權、設計、型式、**特定來源地**、生產者或供應者，但無法以充分精確或明白之方式說明採購要求，且已在招標文件內註明例如「或同等品」字樣者，不在此限。



# 二.WTO政府採購協定(GPA)

## (二)不適用GPA採購—得**僅允許我國**廠商及產品：

- 不適用前揭協定之採購(包括依各該協定所列特別例外規定而免適用之採購)，機關得於招標文件規定**僅允許我國廠商投標**，且**提供原產地為我國之產品或勞務**。

### 安全健康・值得信賴



#### 1. 銀藍色臺灣

臺灣代表Made in Taiwan，銀藍色是代表臺灣製產品品質純正，安全健康，值得信賴。

#### 2. 桃紅MIT笑臉

笑臉五官以MIT三字組成，微笑則是消費者在購買臺灣製商品後獲得的安全、健康。傳統臺灣紅代表臺灣誠懇實在的精神，也代表臺灣人的熱情與活力。

#### 3. 中英文版本

標章分為中英文版，配合未來規劃內外銷市場有不同的應用。

#### 4. 業經註冊公告

本證明標章已於99年5月公告，註冊/審定號01411527號  
標章權人：經濟部工業局

## 二.WTO政府採購協定(GPA)

(三)不適用GPA採購—得**不允許大陸**地區廠商及產品：

- 因兩岸尚未簽署相互開放政府採購市場之條約或協定，無論是否適用前揭協定，**均可於招標文件規定不允許大陸地區廠商或其產品或勞務參與。**



## 三.原產地相關規定

- (一)我國對進口貨物原產地之認定規定
- (二)依採購之特性及實際需要決定
- (三)本會投標須知範本

# 三.原產地相關規定

## (一)我國對進口貨物原產地之認定規定

1. 依財政部「進口貨物原產地認定標準」，以認定進口貨物之原產地。

2. 認定基準分為下列3種：

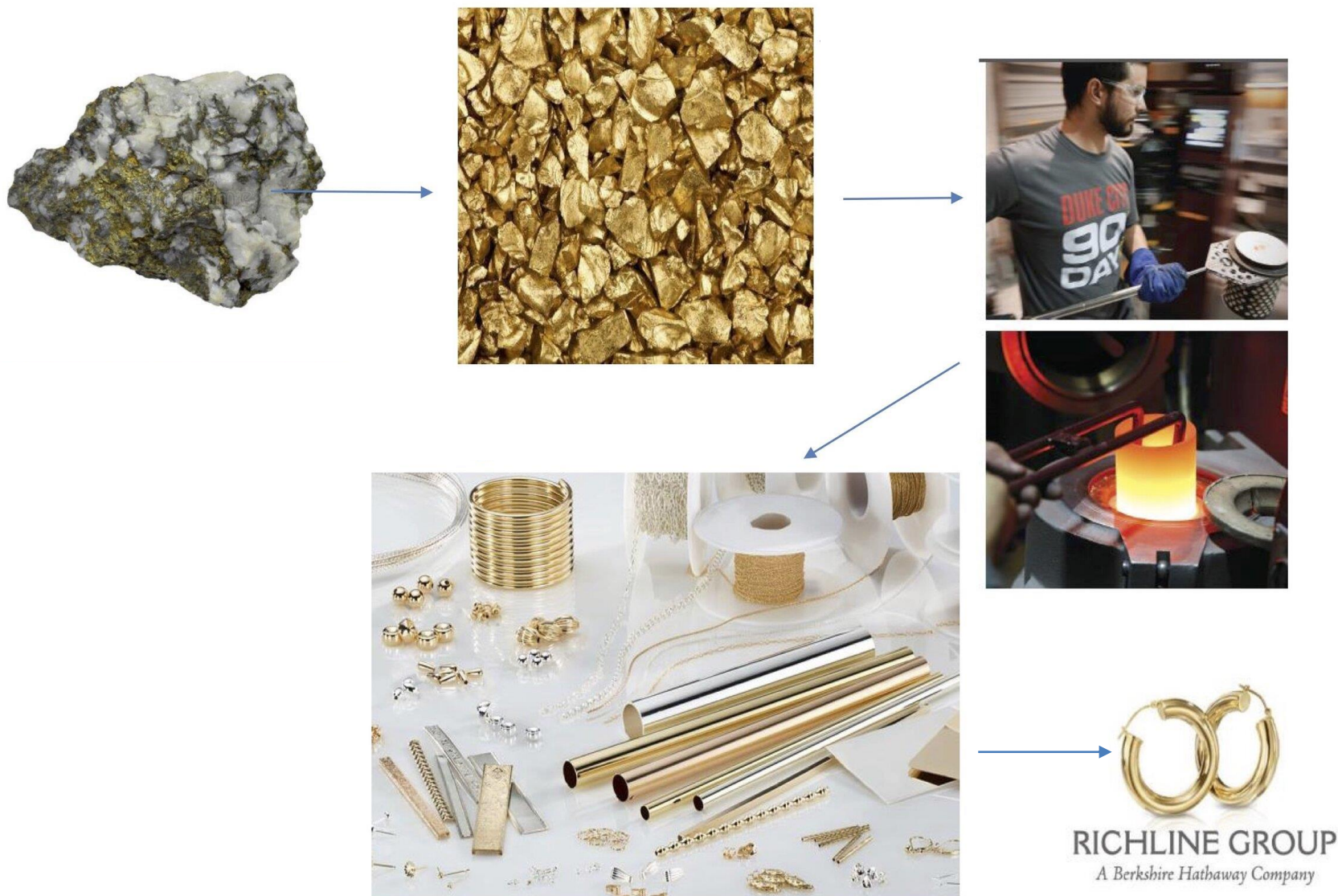
(1) 一般貨物之原產地，實質轉型，指下列情形：

- 原材料經加工或製造後所產生之貨物與原材料歸屬之海關進口稅則前六位碼號列相異者。
- 貨物之加工或製造雖未造成前款稅則號列改變，但已完成重要製程或附加價值率超過百分之三十五以上者。

(2) 低度開發國家貨物之原產地。

(3) 與我國簽訂貿易協定、協議之國家或地區貨物之原產地，依各該協定所定原產地認定基準認定之。

# QA小活動:實質轉型。



## QA小活動:洗產地。

經由JK公司自中國大陸進口系爭貨物至韓國，未經加工，再由韓國進口至我國，上訴人顯為逃避管制始為俗稱「洗產地」之違章行為(最高行政法院判決111年度上字第737號)。



# 三.原產地相關規定

## (二)依採購之特性及實際需要決定

■機關辦理採購，得依個案特性及需要，於招標文件規定投標廠商之原產地。

■廠商應依契約約定履約，機關應落實履約管理及驗收。



圖片來源:<https://bluedraco.us/requirements-to-export-from-chile/>

# 三.原產地相關規定

## (三)本會投標須知範本：

### ■ 第16點：

☐ (1)適用我國締結之條約或協定；

☐ (2)不適用我國締結之條約或協定，外國廠商：

☐ 不可參與投標。我國廠商所供應標的（含工程、財物及勞務）之原產地須屬我國者。

☐ 不可參與投標。但我國廠商所供應標的（含工程、財物及勞務）之原產地得為下列外國者：

1.國家或地區名稱：\_\_\_\_\_ (未列明者即不允許)

2.是否允許供應大陸地區標的：（未勾選者即不允許；如允許者，須符合兩岸進口及貿易往來相關規定）

☐ 是

☐ 否

# 三.原產地相關規定

## (三)本會投標須知範本：

### ■ 第16點：

☐ (2) 不適用我國締結之條約或協定，外國廠商：

☐ 下列外國廠商可以參與投標：

1. 國家或地區名稱：\_\_\_\_\_ (未列明者即不允許)

2. 是否允許大陸地區廠商參與：（未勾選者即不允許；如允許者，須符合兩岸進口及貿易往來相關規定）

☐ 是

☐ 否



# 三.原產地相關規定

## (三)本會投標須知範本：

### ■ 第16點：

□(2)不適用我國締結之條約或協定，外國廠商：

如為工程採購，不論是否允許外國廠商參與投標，廠商履約過程中如有使用或供應下列材料或產品，其原產地須屬我國者（可複選）：

材料：

- 水泥
- 水泥製品
- 鋼筋
- 預力鋼絞線
- 結構鋼
- 陶瓷面磚.....

產品：

- 升降機
- 手扶梯
- 阻尼器
- 監視設備
- 門窗
- 櫥櫃...

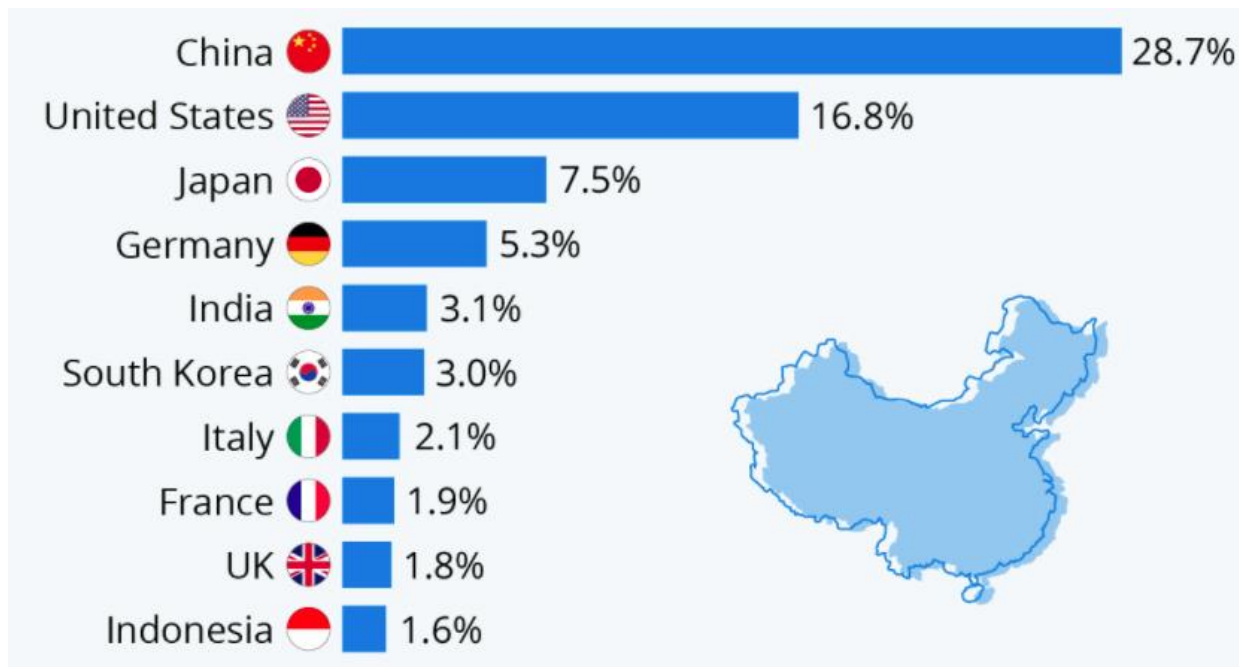


# 三.原產地相關規定

## (三)本會投標須知範本：

### ■ 第16點：

(3)廠商所供應整體標的之組成項目(例如製成品之特定組件、工程內含之材料與設施)，其不允許使用大陸地區產品之項目：。



## 10大製造國及全球占比

左圖來源:<https://www.statista.com/chart/20858/top-10-countries-by-share-of-global-manufacturing-output/>

右圖來源:<https://abasto.com/en/advice/repurposing-the-made-in-china-label/>

## 四.進口貨品驗收精進措施

- (一)目前執行問題
- (二)借鏡民間經驗
- (三)規劃中精進措施

# 四.進口貨品驗收精進措施

## (一)目前執行問題

1. 機關辦理進口貨品採購，迭有廠商繳交變造進口報單，致機關收受來源不明或不符契約之貨品情事，恐危害機關後續行政任務遂行及使用安全。

(1) 得標廠商交貨出具之進口報單，疑有變造。

(2) 尚無釐清廠商繳驗之進口報單真偽機制。



圖片來源:<https://www.docsumo.com/blog/document-fraud-prevention>

# 四.進口貨品驗收精進措施

## (一)目前執行問題

### 2.無進口貨品原產地相關履約或驗收作業勾稽方式。

- (1) 部分出廠證明文件僅列載原廠名稱，無詳細數量、物品、種類等資訊，無法作為產品原產地證明文件。
- (2) 研議增修財物採購契約範本相關勾稽機制，以利機關遵循參考。



圖片來源:<https://dis-blog.thalesgroup.com/government/2021/02/22/how-can-we-prevent-sophisticated-document-fraud-in-2021/>

# 四.進口貨品驗收精進措施

## (二)借鏡民間經驗

### 1. 委託第三方測試、認證、驗貨等。

生命週期驗證，如：工廠審核→工業驗貨→生產前→生產過程中、產成品交付/包裝前→監督裝運→公證(海事、貨物、保險)→貨物損害→產品安規/測試等其他客製化服務。

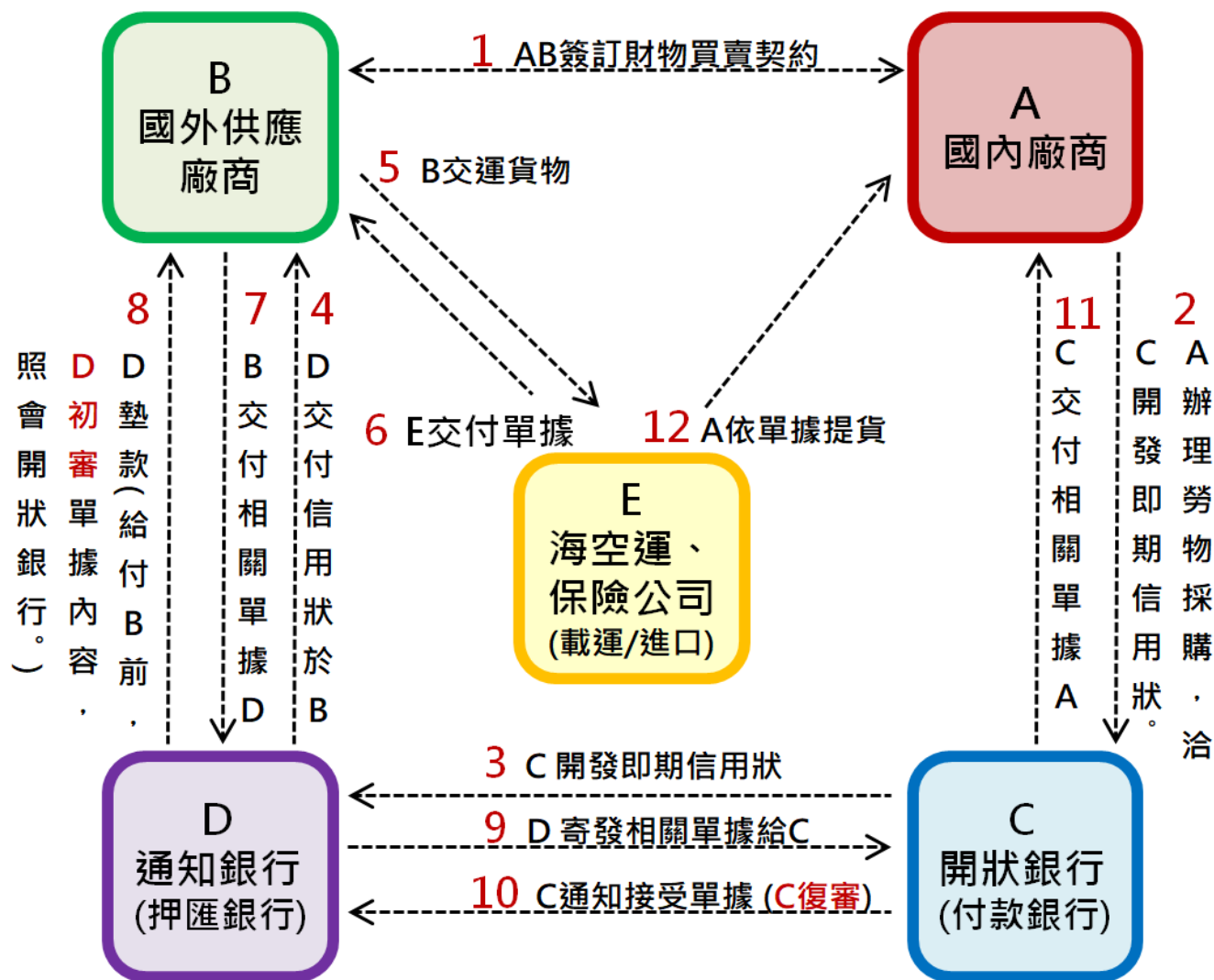


左圖來源:<https://blog.gima.com/inspection/how-container-loading-checks-work>

右圖來源:<https://www.a1worldwidelogistics.com/shipping-company/devanning-or-unloading/>

# 四.進口貨品驗收精進措施

## (二)借鏡民間經驗 2.結合信用狀(銀行)付款機制。



## 五.問題與討論